



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура  
Ростовской области**

**Прокуратура  
Аксайского района**

346720, Ростовская область,

г. Аксай, ул. Гулаева, 109

03.2023

№

07-57-2023

*Тршр - 179*

Директору МБОУ Островская СОШ

Шаповалову А.М.

ул. Кирова, 80-А, х. Островского,  
Аксайский район, Ростовская область,  
346705

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений законодательства при использовании муниципального имущества

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства при использовании муниципального имущества в деятельности образовательных учреждений Аксайского района, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 28, ч. 4 ст. 41, ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных правил и нормативов.

Учреждение использует муниципальное имущество, закрепленное за ней администрацией Аксайского района на праве оперативного управления.

Согласно ч. 1 ст. 296 ГК РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В силу ч. 9 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 37, 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требо-

вания пожарной безопасности; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Статьей 26 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) установлено, что классификация зданий, сооружений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности применяется для установления требований пожарной безопасности, направленных на предотвращение возможности возникновения пожара и обеспечение противопожарной защиты людей и имущества в случае возникновения пожара в зданиях, сооружениях и помещениях.

По пожарной и взрывопожарной опасности помещения производственного и складского назначения независимо от их функционального назначения подразделяются на категории.

Категории помещений по пожарной и взрывопожарной опасности определяются исходя из вида находящихся в помещениях горючих веществ и материалов, их количества и пожароопасных свойств, а также исходя из объемно-планировочных решений помещений и характеристик проводимых в них технологических процессов (ст. 27 Федерального закона № 123-ФЗ).

В соответствии с пунктом 12 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила), должно обеспечиваться категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

Таким образом, в здании образовательного учреждения должны быть определены категории помещений складского назначения, в том числе библиотеки и иные, по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определен класс зоны, и обеспечено их обозначение на входных дверях.

При этом, определение категорий осуществляется в соответствии с СП 12.13130.2009 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности» (утв. приказом МЧС России от 25.09.2009 № 182), что исполнено не было.

Проверка показала, что вопреки требованиям ст. 26, 27 Федерального закона № 123-ФЗ в учреждении не определена категория по пожарной и взрывопожарной опасности помещений, относящихся к складским (в том числе библиотеки, архивы, лаборатории).

В соответствии со ст. 54 Федерального закона № 123-ФЗ системы пожарной

сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны быть установлены на объектах, где воздействие опасных факторов пожара может привести к травматизму и (или) гибели людей.

Согласно ст. 83 Федерального закона № 123-ФЗ автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации в зависимости от разработанного при их проектировании алгоритма должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара, подачу управляющих сигналов на технические средства оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, приборы управления установками пожаротушения, технические средства управления системой противодымной защиты, инженерным и технологическим оборудованием.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, согласно п. 42 которых в соответствии с технической документацией изготовителя руководитель организации обеспечивает проверку огнезадерживающих устройств (заслонок, шиберов, клапанов и др.) в воздуховодах, устройств блокировки вентиляционных систем с автоматическими установками пожарной сигнализации или пожаротушения, автоматических устройств отключения общеобменной вентиляции и кондиционирования при пожаре с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В соответствии с положениями ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний» основные технические средства пожарной автоматики должны иметь средний срок службы не менее 10 лет.

Пунктами 6.6.1-6.6.5 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность» установлено, что эксплуатацию технических средств СПС с истекшим сроком службы необходимо осуществлять в соответствии с Правилами. Решение о дальнейшей эксплуатации должен принимать правообладатель объекта. При принятии решения об эксплуатации технических средств СПС с истекшим сроком службы необходимо привлекать производителя данного технического средства СПС. При отрицательном заключении производителя эксплуатацию технических средств СПС с истекшим сроком службы проводить не следует. В случаях, когда в технической документации указан неопределенный срок службы (эксплуатации), например, «10 лет и более» или «средний срок службы 10 лет», следует руководствоваться числовым значением («10 лет» в приведенном примере) и принимать его как время истечения срока службы (эксплуатации).

Как показала проверка, в учреждении используется система пожарной сигнализации с истекшим сроком эксплуатации (более 10 лет).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» юридические лица обеспечивают выполнение требований антитеррористической защищенности объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Тре-

бования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ (далее - Требования).

Согласно п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения.

В соответствии со ст. 29 Требований инженерная защита объектов (территорий) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Указанные обстоятельства создают угрозу повреждения либо утраты муниципального имущества, причинению вреда жизни и здоровья несовершеннолетних во время нахождения их в образовательном учреждении, свидетельствуют о несоблюдении требований антитеррористической защищенности и игнорировании положений федерального законодательства лицами, ответственными за работу на указанном направлении деятельности.

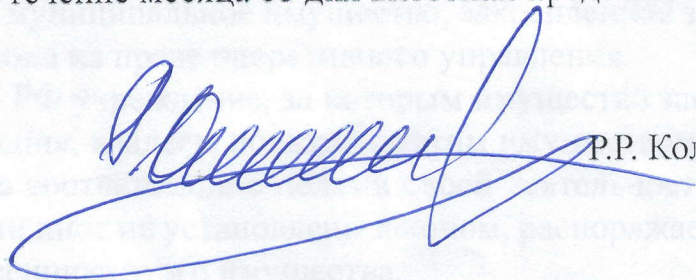
Выявленные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением сотрудниками образовательной организации своих должностных обязанностей, а также ослаблением контроля за ними со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения.
2. Принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в том числе рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.
3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор района  
старший советник юстиции

  
Р.Р. Коломойцев